



Měsíčník EU aktualit

číslo 99,
prosinec 2011

- | | |
|------------------|---|
| strana 2 | Evropská komise ve svém výhledu varuje před další recesí |
| strana 3 | Záchranný plán eurozóny vstupuje do závěrečné fáze |
| strana 5 | Brusel se chystá zatřást s velkou auditorskou čtyřkou |
| strana 11 | Hlavní téma:
Návrh nařízení Evropské komise k fondům EU pro roky 2014-2020 |
| strana 18 | Dotační poradna: Zadávací řízení – povinnost nejen pro municipality |



Česká spořitelna, a.s.
Olbrachtova 1929/62
140 00 Praha 4
tel.: +420 956 718 012
EU_office@csas.cz
<http://www.csas.cz/eu>

EU OFFICE (KANCELÁŘ PRO EU)

Jan Jedlička

manažer EU Office

+420 956 718 014, jjedlicka@csas.cz

Petr Zahradník

+420 956 718 013, pzahradnik@csas.cz

Iva Dlouhá

+420 956 718 015, idlouha@csas.cz

EKONOMICKÉ A STRATEG. ANALÝZY

David Navrátil

hlavní ekonom České spořitelny

+420 224 995 439, dnavratil@csas.cz

KORPORÁTNÍ FINANCOVÁNÍ

Filip Husák

specialista EU Programu Business

+420 956 714 255, fhusak@csas.cz

FINANCOVÁNÍ VEŘEJNÉHO SEKTORU

Milan Kutnar

specialista EU Programu Region

+420 956 714 443, mkutnar@csas.cz

GRANTIKA ČESKÉ SPOŘITELNY

Richard Lev

ředitel odboru Projektové poradenství

+420 731 192 877, lev@grantikacs.com

Máte zájem o realizaci projektu s podporou fondů EU? Hledáte financování rozvojových plánů? Chcete získat více informací? Prosím, obraťte se na nás.

Obsahovými partnery Měsíčníku EU aktualit jsou portál EurActiv.cz a společnost Grantika ČS

 **GRANTIKA**
ČESKÉ SPOŘITELNY



Informace o evropské politice
v češtině
www.euractiv.cz

Vážený čtenáři,

současné období z pohledu ekonomických vyhlídek EU i euro-zóny se v mnoha ohledech liší jak od iracionální hysterie, které jsme byli svědky v době těsně po vypuknutí řecké infekce před téměř dvěma lety, tak od klimatu mírného optimismu, jež jsme registrovali s již chladnější hlavou ještě po valnou část letošního prvního pololetí.

Nynější období je svým způsobem ještě horší, než ona doba chlácholení emocí a snahy obnovovat důvěru velmi improvizovaným způsobem v průběhu dubna a května 2010. A to proto, že tehdy bylo cílem nalezení čehosi pozitivního. Nyní je to již převážně o depresi.

Stávající doba totiž přinesla do třibení argumentů a návrhů dalších postupů sice potřebnou racionalitu, možná až chladnokrevnost, jež však začíná bohužel plodit náměty a scénáře, které se sourodou a soudržnou Evropou až tak příliš nepočítají a v zásadě anticipují její více či méně citelný rozklad a rozpad.

Od konce října je scénář rozpadu eurozóny již nejen akademickým či odborným tématem, ale též náplní vrcholných politických diskusí vedoucích ke konečnému rozhodnutí, v jejichž rámci je spíše než snaha o udržení nynější sestavy eurozóny a radikální nápravy hříšníků zvažováno, která z verzí jejího rozpadu je pravděpodobnější a jaké důsledky vyvolá.

V dané atmosféře pak zřejmě nepřekvapí snaha určitých společenských kruhů ve Velké Británii vyvolat referendum o vystoupení země z EU. Příkladem chladnokrevného, racionálního a současně velmi negativního scénáře s depresivním nádechem je též způsob řešení potřeby bankovního sektoru navýšit kapitál v historicky mimořádně krátké době: v některých případech německého, italského či španělského bankovníctví je otevřeně hovořeno o scénářích zestátnění nejvíce zasažených bank. A co si myslet o otevřené výzvě řady guvernérů národních centrálních bank (například britské), upozorňující na potřebu bank se na rozpad eurozóny připravit, přičemž je tato možnost označována za reálně spíše pravděpodobnou.

Nikoliv, tato slova nemají obhajovat marné malování obrazu na růžovo – to by spíše připomínalo Titanic. Mám však pocit, že rezignace na to, co Unie v minulých desetiletích dosáhla je nyní až příliš zjevná a začíná vyvolávat tvorbu strategií, které dávají přednost spíše národně laděným a v hranicích uzavřeným projektům. Není pochyb o tom, že úklidu a nápravy léta či desetiletí pokažených vztahů a mechanismů je více než zapotřebí. Rezignovat a ustupovat se mi však zdá s ohledem na sebevědomí a ambice jiných teritorií globální ekonomiky jako příprava na první krok k tomu, aby Evropa na dlouhou dobu ve svém úsilí zotavit se z probíhající krize podlehla a iniciativu a rozhodování o sobě samé přenechala „komusi jinému“.

Razantní, sebevědomá a jaksí návodně směřující vystoupení představitelů řady neevropských států především na východ od Evropy i významných korporací ve stejné části světa či představitelů vrcholných globálních institucí pocházejících od tamtéž mohou očividně naznačit, kdo oním „kýmsi“ může být.

Petr Zahradník

Příští půlrok budou Unii předsedat Dánové, kteří poodhalili své priority. Patří mezi ně rozpočtové období 2014-2020, dluhová krize eurozóny či posílení Evropské služby vnější akce. Ekonomická zpráva Evropské komise vykreslila nelichotivý obrázek do budoucna. Podle Bruselu hospodářský růst v příštím roce ochabne na 0,6 %, když letos vykáže o 1 procentní bod vyšší číslo. Ministři financí jednali o navýšení Eurovalu pomocí tzv. pákového efektu, klíčový pro další vývoj bude prosincový summit Evropské rady.

POLITIKA

Dánské předsednictví se zaměří na rozpočet EU

Dánsko, které bude stát v čele Rady EU v první polovině příštího roku, se bude soustředit zejména na jednání o evropském rozpočtu pro období 2014-2020, jehož návrh na konci letošního června předložila Evropská komise.

Dánský velvyslanec při EU Jeppe Tranholm-Mikkelsen sdělil, že v době, kdy se Kodaň začala na rotační předsednictví v Radě EU připravovat, mělo se obecně za to, že otázku rozpočtu se podaří úspěšně uzavřít nejpozději v červnu roku 2012, tedy na konci dánského předsednictví. Nyní se předpokládá, že členské státy by se s institucemi mohly na podobě budoucího sedmiletého rozpočtu domluvit až ve druhé polovině příštího roku, tedy v době, kdy otěže předsednictví bude svírat již Kypr.

I přesto je ale Dánsko podle Tranholma-Mikkelsena odhodláno věnovat víceleté finanční perspektivě „hodně energie“. Konkrétně by to mělo vypadat tak, že na konci dánského předsednictví bude k dispozici 15-20ti stránkový závěrečný dokument ze zasedání Evropské rady, který ale bude stále obsahovat řadu nedořešených bodů a hranatých závorek, vysvětlil dánský velvyslanec.

I přesto, že v roce 2000 Dánové v referendu odmítli přijmout společnou měnu euro, **velkou prioritou** dánského předsednictví v první polovině příštího roku **bude i krize eurozóny**.

Dánské předsednictví se rovněž zaměří na **zahraničněpolitická témata**, jako je především posílení Evropské služby vnější akce (EEAS) nebo další rozšíření EU.

Unie by se pod taktovkou Dánů měla soustředit i na „vnitropolitické“ otázky spojené se sociálním začleňováním Romů, francouzsko-italským sporem o uprchlíky z Tuniska nebo problémy ohledně žádosti Rumunska a Bulharska o vstup do schengenského bezhraničního prostoru.

Kdyby ale agendu dánského předsednictví neformovaly události zahraničněpolitického a ekonomického rázu, Dánové by se podle Tranholma-Mikkelsena nejraději plně **soustředili na témata spojená s životním prostředím a růst trvale udržitelné ekonomiky**.

<http://um.dk/en/politics-and-diplomacy/denmark-in-the-eu/the-danish-eu-presidency-2012/the-priorities-of-the-danish-eu-presidency/>

<http://www.euractiv.cz/evropske-institute/clanek/danske-preds-ednictvi-se-zameri-na-rozpocet-eu-009354>

Připravují se Paříž a Berlín na dvourychlostní Evropu?

Původní plán německé kancléřky Angely Merkel počítal s tím, že se všech 27 členských zemí EU do konce roku 2012 dohodne **na úpravě základních evropských smluv**. Nová

pravidla měla umožnit přísnější **rozpočtový dohled nad hospodařením** zemí platících společnou měnou. Tento plán však nenalezl oporu ve všech zemích EU, schvalování změn by trvalo minimálně rok a současná situace vyžaduje řešení v horizontu týdnů.

Jednou z možností, kterou nyní zkoumají francouzští a němečtí představitelé, je **uzavřít dohodu pouze mezi státy eurozóny**, které by tak **vytvořily vlastní unii stability** a na ní se zaměřily. Unie stability by měla pomoci získat větší důvěru ze strany trhů, sdělil německý ministr financí Wolfgang Schäuble.

Další variantou, o které se nyní také uvažuje, je **sepsat zvláštní smlouvu mimo základní smlouvy EU**, k níž by se připojilo 8-10 členů eurozóny – tzv. tvrdé jádro.

Ale zatímco Německo a Francie věří, že přechod k fiskální unii, který by mohl časem vést i k vydávání společných dluhopisů nebo aktivnějšímu přístupu ze strany Evropské centrální banky, představuje jedinou cestu, jak dluhovou krizi udržet pod kontrolou, **jiné země eurozóny se k rychlejší fiskální integraci staví váhavě** – buď proto, že si ji nemohou tak rychle dovolit nebo proto, že s ní jednoduše nesouhlasí.

Francouzští a němečtí vyjednaváči proto pracují přinejmenším se **dvěma modely rychlejší integrace**. K dohodě by se zpočátku nemusely připojit všechny země eurozóny, ale postupně by k ní mohly přistoupit a dokument by se mohl v budoucnu stát součástí evropských smluv.

Dohoda o hlubší fiskální integraci může dát také **větší prostor Evropské centrální bance**. Ta dosud přistupovala k nákupu dluhopisů zadlužených zemí nepravidelně a zpravidla až ve chvílích, kdy se ocitly na pokraji krize. Radikálnější operace centrální banky však mohou situaci na trhu zvrátit, ale Německo i ECB je stále odmítají.

K vyřešení dluhové krize bude zapotřebí kompromisů ze všech stran. Aby Německo souhlasilo s masivnějšími intervencemi ze strany ECB, bude se muset jižní křídlo vzdát části pravomocí v rozpočtové oblasti ve prospěch Bruselu.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1381>

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/pariz-a-berlin-pripavajuji-dvourychlostni-evropu-009364>

EKONOMIKA A EURO

Evropská komise varuje před další recesí

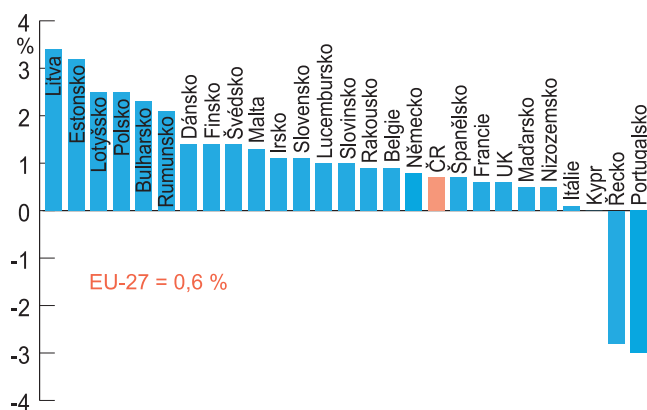
Komise představila počátkem listopadu podzimní hospodářskou prognózu na příští dva roky. Evropský komisař pro hospodářské a měnové záležitosti Oli Rehn sdělil, že se růst v Evropě zastavil a že **se objevuje riziko nové recese**. Hospodářská stagnace podle této prognózy potrvá až do roku 2012.

Ekonomický růst se zastaví

Roční růst HDP v EU se v roce 2012 odhaduje **na 0,6 %** a v eurozóně na 0,5 %. Návrat k pomalému růstu, tj. 1,5 %, se

očekává až v roce 2013. Hospodářský výhled Evropy nepřeje ani investicím. Nejistota, která je spojená s šířící se dluhovou krizí v eurozóně, podle Bruselu přiměje podniky k tomu, aby více šetřily. Stejně na tom budou i domácnosti. Banky sníží poskytování úvěrů.

Odhad růstu HDP v roce 2012



Zdroj: Evropská komise, Hospodářská prognóza – podzim 2011

Nepříznivé vyhlídky do budoucna se odrazí i na trhu práce. Relativně vysoká míra nezaměstnanosti, která osciluje okolo 9 %, se do roku 2013 nesníží.

Postupné zlepšení veřejných financí

Prognóza pro rok 2011 uvádí **hodnoty rozpočtového schodku ve výši 4,7 % HDP v EU** a 4,1 % v eurozóně. Všeobecné úsporné kroky by měly do budoucna deficity snížit a v roce 2012 budou představovata 3,9 % v EU a 3,4 % v eurozóně. **Souhrnný poměr dluhu k HDP** v EU vyvrcholí v roce 2012, kdy vyšplhá **na úroveň cca 85 %**, na které setrvá i v následujícím roce. Situace v eurozóně bude oproti celé Evropské unii mírně horší.

Klesající inflace

V roce 2011 inflaci táhly zejména ceny energií. Evropská komise očekává jejich postupný pokles, v důsledku čehož **inflace v roce 2012 opětovně klesne pod 2% hranici**. Přetrvávající zpomalení ekonomiky bude bránit souvisejícím tlakům na vzestup cen, kromě toho se očekává, že mzdy vzrostou pouze nepatrně.

Vývoj klíčových makroekonomických veličin

v %	EU – 27			ČR		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Růst HDP	1,6	0,6	1,5	1,8	0,7	1,7
Míra nezaměstnanosti	9,7	9,8	9,6	6,8	7,0	6,7
Inflace	3,0	2,0	1,8	1,8	2,7	1,6
Deficit veřejn. rozpočtů	-4,7	-3,9	-3,2	-4,1	-3,8	-4,0
Veřejný dluh	82,5	84,9	84,9	39,9	41,9	44,0

Zdroj: Evropská komise – Ekonomická prognóza podzim 2011

Rizika ukazují na velmi nepříznivý vývoj

Některé země, jako například **Řecko nebo Portugalsko**, podle dokumentu **nemají přílišnou šanci** na to dostat se příští rok z recese. Stagnovat by měla i ekonomika Kypru, zatímco Itálie, která je nejvážnějším kandidátem na další oběť dluhové krize, by měla zaznamenat mikroskopický 0,1% růst.

Výhled české ekonomiky

Komise zhoršila rovněž výhled české ekonomiky. Na jaře Brusel počítal s tím, že letos ČR zaznamená 2% růst, zatímco nyní to bude o dvě desetiny procentního bodu méně. Zhoršily se i vyhlídky pro příští rok. Ještě na jaře Komise odhadovala nárůst na 2,9 %, nyní kalkuluje **s 0,7% navýšením**.

Míra nezaměstnanosti by měla v roce 2012 mírně vzrůst na 7 %. Zatímco v EU inflace klesne, v České republice **vzroste kvůli vyššímu DPH na 2,7 %**. Veřejný dluh zaznamená mírný nárůst na 41,9 %. Deficit veřejných rozpočtů se kosmeticky vylepší. Bude dosahovat hodnoty -3,8 % HDP.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1331>

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/komise-varuje-pred-dalsi-recesi-009323>

Záchranný plán eurozóny v závěrečné fázi

Ministři financí eurozóny schválili na setkání Eurogroup předpisy, které **umožní záchrannému fondu EFSF navýšit svoji kapacitu**. Objem záchranného fondu činí v současné době 440 miliard euro.

Vzhledem k půjčkám, které EFSF již poskytl zemím jako je Řecko, Irsko a Portugalsko, se však jeho **současná kapacita blíží 250 miliardám eur**.

Úpravy, díky nimž nyní může záchranný fond ručit za dluhopisy zadlužených zemí do výše 20-30 % a vytvářet společné investiční fondy, do kterých budou moci přispívat soukromí i veřejní investoři, **na případnou záchranu Itálie nebo Španělska stačit nebudou**.

Částka, o které se nyní v Bruselu hovoří, se pohybuje **v rozmezí 600-750 miliard eur**. Případná záchrana Itálie a Španělska by si ale vyžádala jen v prvních třech letech přibližně 1 bilion eur. Komisař pro měnové otázky Olli Rehn sdělil, že se Eurogroup bude snažit **o větší zapojení MMF prostřednictvím „bilaterálních půjček a investic“**.

V souvislosti s navyšováním prostředků v MMF se ale spekuluje také o roli, jakou by v tomto procesu mohla hrát Evropská centrální banka. Hovoří se o tom, že by MMF mohl sloužit jako prostředník, přes kterého **by ECB poskytla pomoc zadluženým zemím**. To by ale vyžadovalo zásadní myšlenkový obrat především ze strany Německa, které zatím o zapojení ECB odmítá hovořit.

Představitelé eurozóny pochválili **Dublin** za úspěšnou implementaci reform. Do Irska tak **v lednu poputuje další splátka ve výši 8,5 miliard eur**, jak bylo původně v plánu.

Evropská komise předložila několik návrhů, díky nimž by Brusel mohl kontrolovat národní rozpočty a v krajním případě dokonce spravovat ekonomiku členské země v potížích. O tom, že současná dluhová krize se neomezuje pouze na eurozónu přesvědčilo Maďarsko. To se v průběhu listopadu obrátilo na EU a MMF s žádostí o preventivní finanční pomoc. Komise předložila legislativní návrh regulující činnost auditorů. Cílem je omezit konflikt zájmů a posílit nezávislost auditorských společností.

Eurozóna poté, co obdržela prohlášení od řeckého premiéra Lucase Papadomose i představitelů řecké opozice, že úsporný program z 26. října 2011 podpoří, **rozhodla o uvolnění dlouho odkládané osmimiliardové splátky**. Bez ní by se Athény koncem roku dostaly do platební neschopnosti.

<http://www.efsf.europa.eu/mediacentre/news/2011/2011-015-maximising-efsf-capacity-approved.htm>

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/zachranny-pla-n-eurozony-vstupuje-do-zaverecne-faze-009375>

Brusel se dožaduje pravomocí nad rozpočty států eurozóny

Evropská komise **předložila k jednání několik návrhů**, díky nimž by Evropská unie mohla kontrolovat národní rozpočty a v krajních případech dokonce spravovat ekonomiku země, která bojuje s nekontrolovatelným zadlužením.

Návrhy umožňují **přenést pravomoci ke kontrole státních rozpočtů na úroveň EU** a přicházejí v podobě dvou nařízení. Ta byla představena společně se Zelenou knihou, která by měla nastartovat proces konzultací k zavedení eurobondů.

V nových nařízeních jsou zahrnuty tyto návrhy:

- Členské státy by měly při schvalování svých rozpočtů **využívat předpovědi nezávislých expertů** o vývoji státních dluhů.
- Všechny členské země eurozóny budou muset každý rok **do 15. října předložit návrhy svých rozpočtů** ke schválení Evropské komisí.
- **Evropská komise** bude moci návrhy vyhodnotit a případně požadovat změny a předložení nové verze návrhu.
- **Členské státy** budou moci požadovat, aby Komise národním parlamentům vysvětlila svá doporučení nebo úpravy rozpočtu.

Plán také obsahuje návrh, že pokud Komise a ostatní členské státy dojdou k závěru, že je jedna ze zemí eurozóny ve finanční tísní, **Komisi budou udělena zvláštní práva**, aby mohla kontrolovat ekonomiku zasažené země.

Tyto změny by měly být přijaty na základě článku 136 Lisabonské smlouvy, který umožňuje členským státům eurozóny **přijmout pravidla rozpočtového dohledu**, aniž by musely o souhlas žádat země stojící mimo EMU.

Společně s představením návrhů na rozpočtový dohled Komise **zahájila veřejné konzultace o zavedení stabilizačních eurobondů**. Jejich prostřednictvím by členské státy eurozóny sdílely své dluhové zatížení. Zmírnil by se tak tlak trhů na vysoce zadlužené ekonomiky, na druhou stranu by zdravějším ekonomikám zvýšil náklady na financování. Týkalo by se to zejména Německa, které je proto dlouhodobě proti tomuto plánu.

Větší kontrola státních rozpočtů Bruselem (neboli fiskální unie) či společné eurobondy představují možné nástroje řešení

současné dluhové krize. Zda návrhy zůstanou na papíře či budou realizovány rozhodne zejména **prosincový summit Evropské rady**.

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/documents/pdf/regulation_1_en.pdf

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/documents/pdf/regulation_2_en.pdf

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/brusel-se-do-adauje-pravomoci-nad-rozpocety-statu-eurozony-009356>

Maďarsko požádalo o mezinárodní pomoc

Maďarský premiér Viktor Orbán se obrátil na Evropskou unii a Mezinárodní měnový fond s **žádostí o „preventivní finanční pomoc“**. Budapešť se totiž obává, že hospodářská krize v Evropě bude mít vážný dopad i na její ekonomiku. Přesná částka zatím nebyla stanovena.

Podle informací maďarských médií premiér Viktor Orbán zdůraznil, že země není na externím financování závislá. Podle maďarského ministra financí Györgyho Matolcsyho země nepotřebuje pomoc MMF kvůli financování veřejného dluhu (82 % HDP) a ani k tomu, aby udržela rozpočtový deficit pod hranici 3 % HDP (jedno z tzv. Maastrichtských kritérií pro přijetí společné měny euro). Chce prý jen **využít všechny dostupné zdroje financí**, včetně dočasného úvěru, ke stimulaci národní ekonomiky. Podle dřívějších vyjádření by měla být pomoc aktivována na začátku příštího roku.

I tak se ale rozhodnutí maďarské vlády může jevit jako překvapivé. Když se v roce 2008 začaly v Evropě projevat první známky finanční a hospodářské krize, **Maďarsko bylo první zemí**, která se obrátila na EU a Mezinárodní měnový fond (MMF) s žádostí o podobnou finanční pomoc. Kvůli razantním úsporným opatřením, kterými byl záchranný úvěr ve výši téměř 20 miliard eur podmíněn, ale **dohoda ztroskotala**.

Orbán zároveň připustil, že kromě mezinárodních organizací země uvažuje i o „pomoci“ **ze strany Číny nebo Saúdské Arábie**.

Evropská komise potvrdila, že žádost maďarských úřadů na možnou finanční pomoc obdržela, a dodala, že se Budapešť ve stejné záležitosti obrátila i na MMF. „Komise nyní žádost ve spolupráci se členskými státy EU a MMF podrobí analýze,“ uvádí se v prohlášení evropské exekutivy.

Situace Maďarska, jehož **dlouhodobé dluhopisy** se koncem listopadu obchodovaly i s **více než 9% výnosem**, dokazuje, že v dluhových problémech nejsou jen státy eurozóny, ale že problém má širší rozměr.

<http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11422.htm>

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/809>

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/madarsko-poz-adalo-o-mezinarodni-pomoc-009348>

PODNIKÁNÍ

Brusel se chystá zatřást s velkou auditorskou čtyřkou

Na základě návrhů, které Evropská komise přijala, se má radikálně změnit **způsob, jakým se v zemích Evropské unie provádějí audity**. Změnami chce omezit konflikt zájmů mezi auditory a auditovanými firmami a v neposlední řadě **snížit vliv velké čtyřky** – Deloitte, KPMG, Ernst & Young a PwC.

Role auditorů bude vyjasněna a pro odvětví auditu se **zavedou přísnější pravidla** zejména za účelem posílení nezávislosti auditorů i větší rozmanitosti na současném vysoce koncentrovaném auditním trhu.



Existují také návrhy na **posílený a koordinovanější přístup k dohledu nad auditory v EU**. Společně by všechna tato opatření měla zvýšit kvalitu povinných auditů v EU a obnovit důvěru v auditované finanční výkazy, zejména výkazy bank, pojišťoven a velkých společností kotovaných na burze.

Návrhy týkající se povinného auditu subjektů veřejného zájmu, jako jsou banky, pojišťovny a společnosti kotované na burze, obsahují opatření, jejichž cílem je dosáhnout **větší nezávislosti auditorů a dynamičtějšího trhu s povinnými audity**. Klíčová opatření v tomto ohledu jsou:

- **Povinné střídání auditorských společností:** Bude zavedena povinnost vystřídat auditorskou společnost po maximálně šestiletém období angažovanosti (s několika výjimkami). K původní firmě se bude moci klient vrátit až po čtyřech letech.
- **Povinná výběrová řízení:** Subjekty veřejného zájmu budou muset nové auditory vybírat v otevřeném a transparentním nabídkovém řízení. Do výběrového řízení by měl být úzce zapojen auditní výbor auditovaného subjektu.
- **Zákaz poskytování neauditorských služeb** auditovaným klientům auditorskými společnostmi.

- **Evropský dohled nad odvětvím auditu:** Komise navrhuje, aby koordinaci činností dohledu nad auditory zajišťoval Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA).
- **Komise navrhuje vytvoření jednotného trhu** se službami povinného auditu, který by auditorům poté, co získají licenci v jednom členském státě, umožnil svobodný a jednoduchý výkon jejich profese v celé EU.
- **Omezení administrativy pro menší auditorské společnosti:** Návrh rovněž umožňuje přiměřené uplatňování standardů v případě malých a středních společností.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1480>

<http://www.euractiv.cz/podnikani-a-zamestnanost/clanek/brusel-se-chysta-zatrast-s-velkou-auditorskou-ctyrykou-009372>

ENERGETIKA A DOPRAVA

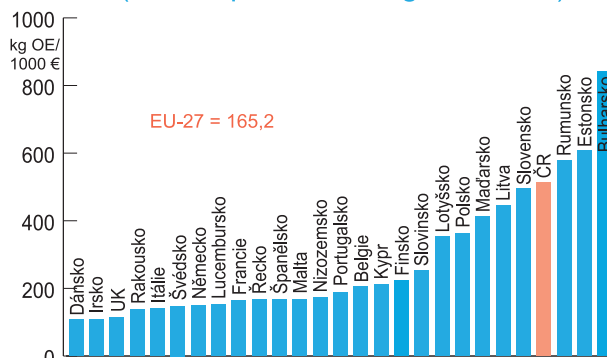
Energetická účinnost: EU podle zástupce Komise splní svůj cíl na 60 %

Pravděpodobnost, že se Evropské unii podaří splnit cíl, který počítá **do roku 2020 se zvýšením energetické účinnosti o 20 %**, je podle generálního ředitele Evropské komise pro energetiku Philip Lowea, zhruba 60 %.

Jako jediný z trojice cílů známých pod označením „20-20-20“ není cíl v oblasti energetické účinnosti pro EU právně závazný a nic na tom nemění ani nový návrh směrnice o energetické účinnosti. Lowe uvedl, že krátce před tím, než současná politika spatřila světlo světa, byla Evropská unie zhruba na polovině cesty ke splnění uvedeného cíle. Evropská legislativci podle něj proto **nepředpokládali, že se 20% cíl podaří do roku 2020 splnit**.

Zpomalení evropské ekonomiky sice přispělo k poklesu spotřeby energií, ovšem „zároveň negativně ovlivnilo investice do energetické účinnosti na veřejné, komerční i soukromé úrovni“.

Energetická účinnost ekonomik (hrubá spotřeba energie na HDP)



Zdroj: Eurostat; měřeno v kilogramech ekvivalentů ropy na 1000 EUR HDP

V budoucí kohezní politice na roky 2014-2020 si budou moci členské státy vybrat pouze z 11 prioritních oblastí. Do diskuse o budoucí podobě sedmiletého rozpočtového rámce EU vstoupil i Evropský parlament. Jeho členové požadují navýšení rozpočtu pro oblast výzkumu a rozvoje, konkrétně pro program Horizont 2020, jenž by se měl stát nástupcem současného Sedmého rámcového programu (pro výzkum a rozvoj).

V dopadové studii se dále dočteme, že **pokud Evropa nic nepodnikne** (nulový scénář), 20% cíl v oblasti energetické účinnosti se jí nepodaří splnit ani do roku 2050.

S novým návrhem směrnice o energetické účinnosti ale Brusel věří, že šance na splnění je víc než 50%.

Členské státy mají navíc rozdílný názor i na to, **jak by se vůbec měla energetická účinnost měřit**. Nejasné je například to, zda by se redukce energie měla měřit v absolutních hodnotách nebo na základě ukazatelů energetické náročnosti, kde by se porovnávaly hodnoty spotřeby energie na jednotku produkce.

Koalice pro energetické úspory souhlasí s tím, že 20% cíl do roku 2020 je možné s novou směrnicí splnit, ovšem k tomu je podle ní zapotřebí, **aby se jednotlivým členským zemím stanovily závazné cíle**.

O směrnici EU k energetické účinnosti

- Ukládá energetickým společnostem, aby **ročně uspořily 1,5 % energie**, kterou dodávají koncovým spotřebitelům. Výjimka na firmy do 50 osob s ročním obratem 8 milionů.
- Veřejný sektor by měl od roku 2014 **ročně zrenovovat 3 % podlahové plochy svých budov**
- **Velká Británie a Nizozemsko** jsou proti této směrnici

http://ec.europa.eu/energy/efficiency/eed/eed_en.htm

<http://www.euractiv.cz/energeticka-ucinnost/clanek/energeticka-ucinnost-eu-podle-zastupce-komise-splni-svuj-cil-na-60-009319>

REGIONÁLNÍ POLITIKA

Fondy EU po roce 2013 ve znamení koncentrace priorit

Z materiálu, který připravilo polské předsednictví na neformální schůzku ministrů pro místní rozvoj v polské Poznani, vyplývá, že **ministři souhlasí s návrhem**, podle kterého by si každý členský stát zvolil jen několik málo priorit, které chce v období 2014-2020 z evropských fondů financovat.

Způsob, jakým evropská exekutiva této koncentrace chce dosáhnout, se ale státům nezamlouvá. Návrh představila Evropská komise ve svém balíčku nařízení k budoucí podobě kohezní politiky začátkem října. V tomto materiálu **Komise vytvořila soubor 11 tématických priorit**, ze kterých si členské státy mohou vybrat v souladu s potřebami svých regionů. Jak ale vyplývá z návrhu, který počítá **s vyhrazením části prostředků v EFRD a ESF na určité oblasti**, některé priority by státy sledovat musely.

Pokud by návrh prošel, musely by státy po roce 2013 čerpat předem danou část peněz z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) **pouze na tři Komisí navržené priority**:

- výzkum, vývoj a inovace,
- podpora malých a středních podniků
- přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku.

V méně rozvinutých regionech (regiony do 75 % unijního HDP/cap) by na tyto tři priority mělo jít 50 % prostředků, na které budou mít v příštím programovacím období nárok, **ve vyspělejších regionech** dokonce 80 %. S obdobnou koncentrací počítá návrh Komise i u Evropského sociálního fondu (ESF), z něhož se podporují například **reformy vzdělávacích systémů, sociální začleňování nebo politika zaměstnanosti**.

Návrh soustředit čerpání evropských fondů na malý počet oblastí Komise odůvodňuje tím, že **efektivnější je dát víc peněz na malý počet priorit**, než připustit jejich rozptýlení mezi široké spektrum podporovaných oblastí. To je na jednu stranu pravda, na druhou stranu Komisí vybrané prioritní oblasti nemusí odpovídat reálným potřebám některých regionů.

<http://pl2011.eu/en/content/future-and-development-europe-p oznan>

<http://www.euractiv.cz/regionalni-rozvoj/clanek/fondy-eu-po-roce-2013-statum-se-pevne-dane-podily-nelibi-009361>

EP chce víc evropských peněz pro zadlužené státy

Europoslanci shromáždění ve výboru pro regionální politiku navrhují zvýšení finanční spoluúčasti z fondů EU u zemí, které jsou v současné době sužovány vážnými hospodářskými potížemi. Důvodem je **potřeba urychlených investic do růstu a tvorby pracovních míst**.

Míra kofinancování pro regiony v zemích eurozóny (Řecko, Portugalsko, Irsko), ale i ve státech, které zatím společnou měnu euro nepřijaly (Maďarsko, Rumunsko, Lotyšsko) by měla podle europoslanců vyšplhat až k 95 %. Jedná se tak o země, které **v minulosti požádaly o pomoc ze záchranného fondu** eurozóny EFSF nebo spadají pod systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států, o kterých na doporučení Komise rozhoduje Rada EU. Zvýšená míra finanční spoluúčasti ze strany EU by měla být pouze dočasná a měla by se týkat jen projektů, které přispějí k růstu ekonomiky a posílení její konkurenceschopnosti.

Poslanci navrhují, že stát by mohl o vyšší kofinancování z prostředků EU požádat pouze v případě, že **dá příslušným projektům jasnou prioritu** a prokáže, že sám je není schopen z rozpočtových důvodů spolufinancovat.

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/pressroom/content/20111114IPR31472/html/MEPs-back-faster-EU-regional-fundin-g-for-crisis-stricken-regions>

<http://www.euractiv.cz/regionalni-rozvoj/clanek/ep-mira-spolufi nancovani-evropskych-projektu-u-hospodarsky-slabych-statu-by-mela-byt-vyssi-009336>

Europoslanci chtějí, aby regiony více investovaly do výzkumu

Evropský parlament se kvůli dotacím na výzkum do Evropské komise opřel už jednou, a to v souvislosti s připravovaným víceletým rozpočtem EU na roky 2014-2020.

Program Horizont 2020 má v novém rozpočtu nahradit stávající 7. rámcový program pro vědu a výzkum. Podle návrhu Komise by na tento nový komunitární program pro vědu a výzkum mělo být **v rozpočtu vyčleněno 80 miliard euro**. Poslanci ale požadují navýšení rozpočtu na 100 miliard. Horizont 2020 by měl podporovat projekty, které Brusel v současném období financuje z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace a prostřednictvím Evropského technologického institutu (EIT).

Požadavky europoslanců na navýšení peněz na vědu a výzkum zřejmě u rámcového programu pro vědu a výzkum nekončí. Státy by podle poslanců měly z prostředků kohezní politiky dát **třetinu peněz na investice do výzkumné infrastruktury**.

Portugalská europoslankyně Marie da Graça Carvalho ale nyní argumentuje možnými synergii mezi rámcovým programem Horizont 2020 a kohezní politikou a přichází s radikálním návrhem, jak členské státy motivovat k tomu, aby z kohezních fondů daly větší část právě na vědu a výzkum. Státy, které by větší díl peněz vyhradily právě na výzkum, by si podle poslankyně mohly zajistit snazší přístup k dotacím programu Horizont 2020.

Zatímco Horizont 2020 je programem, který je financován přímo z rozpočtu EU a projektové týmy v něm o podporu z unijních peněz soutěží s týmy z jiných členských zemí, prostředky z kohezní politiky si každý stát spravuje sám. I z tohoto důvodu je **pro nové členské státy, včetně ČR, výhodné zachovat stávající model financování** přes kohezní politiku.

http://ec.europa.eu/research/horizon2020/index_en.cfm

<http://www.euractiv.cz/regionalni-rozvoj/clanek/europoslanci-ch-teji-aby-regiony-vice-investovaly-do-vyzkumu-009326>

ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA

Počet pracovních míst s nadprůměrnými platy roste, úplně dobře to ale není

Ze zprávy o situaci na evropském trhu práce, kterou zpracovala Evropská nadace pro zlepšování životních a pracovních podmínek (Eurofound), vyplývá, že **zaměstnanost v profesích s nadprůměrnými platy roste**. Týká se to především služeb, u nichž je zapotřebí vysoká kvalifikace a služeb poskytovaných podnikům (např. IT služby, služby konzultantů apod.). Na druhou stranu ale **ostře klesá zaměstnanost v oborech se středně vysokými platy**, které jsou charakteristické například pro stavebnictví nebo strojírenský průmysl.

Dlouhodobý trend, kdy se **struktura evropské ekonomiky posouvá od výroby směrem k službám**, hospodářská krize ještě prohloubila. S tím, jak ubývá pracovních míst se středně vysokými platy a roste počet dobře placených míst, se trh práce polarizuje. A vyhlídky ohledně typu zaměstnanosti jsou v příštích letech poměrně znepokojivé.

Evropa přichází o pracovní místa, která jsou s ohledem na požadavky na dosažené vzdělání placená rozumně. Převážně

se jedná o **výrobní profese**, které tradičně náležely mužům a kde trh pracovníkům poskytoval dostatečnou mzdovou prémii.

Podle evropské zaměstnavatelské organizace BusinessEurope (mezi její členy patří i Svaz průmyslu a dopravy ČR) jsou **na vině nepružné trhy práce**. Zástupci průmyslu říkají, že rigidity mají negativní vliv na mobilitu pracovníků, neboť jim komplikují hledání nových nebo lépe placených pracovních míst.



Z odhadů evropských zaměstnavatelů vyplývá, že v roce 2020 bude Evropa potřebovat **16 milionů vysoce kvalifikovaných pracovníků a 3,5 milionu pracovníků se střední úrovní kvalifikace**. Poptávka po méně kvalifikovaných pracovnících klesne podle BusinessEurope za stejné období o 12 milionů. Také zástupci zaměstnavatelů upozorňují na to, že **ne vše se dá přesunout do Číny nebo Indie** a že i Evropa potřebuje vyrábět.

Francouzská europoslankyně a předsedkyně výboru pro zaměstnanost a sociální věci Pervenche Berès řekla, že **vzdělávání a odborná příprava jsou klíčem k řešení současné krize**. Podle Berès musí vlády schválit nejen nové investiční strategie, ale i daňové reformy, které přinesou snížení daňového zatížení práce.

Z údajů Eurofoundu vyplývá, že ve starých členských zemích EU firmy nyní dávají na vzdělávání nejvíce peněz od roku 1995.

OECD odhaduje, že snížení odvodu na sociální zabezpečení o 1 % **vede k růstu zaměstnanosti o 0,6 %**. Švédsko, kde v roce 2007 došlo k poklesu zdanění práce, zaznamenalo výpadek na straně příjmů v objemu 6 miliard švédských korun. Tamní vláda ale věří, že reforma se nakonec zaplatí sama, neboť ji vyváží vyšší zaměstnanost (a tím i vyšší daňové odvody).

<http://www.eurofound.europa.eu/pubdocs/2011/41/en/1/EF1141EN.pdf>

<http://www.euractiv.cz/podnikani-a-zamestnanost/clanek/pocet-pracovnich-mist-s-nadprumernymi-platy-roste-uplne-dobre-to-ale-neni-009352>



Z ostatních událostí měsíce listopadu stojí za zmínku především rozhodnutí Evropské centrální banky dále snížit klíčové úrokové sazby v eurozóně. Také v reakci na vývoj dluhové krize Evropská komise připravila návrh směrnice a nařízení, které by měly regulovat odvětví ratingových agentur. Dobrou zprávu přinesl eurokomisař pro energetiku Günther Oettinger, podle kterého zátěžové testy jaderných elektráren v Evropské unii zatím probíhají uspokojivě.

2. LISTOPADU

3,9 mil. eur z Evropského globalizačního fondu na pomoc 528 bývalým italským stavebním dělníkům:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=cs&catId=89&newsId=1107&furtherNews=yes>

4. LISTOPADU

ECB snížila klíčové úrokové sazby o 25 bps:

<http://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2011/html/pr111103.en.html>

8. LISTOPADU

Komise zveřejnila informace o trhu s obilovinami:

http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/60_en.htm

Digitální agenda: EU a USA testovaly schopnosti odrazit kybernetické útoky v rámci cvičení „Cyber Atlantic 2011“:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1305>

9. LISTOPADU

Poslanci požadují silnou pozici pro rozhovory o klimatu v Durbanu:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/content/20111104STO30697/html/MEPs-call-for-strong-EU-line-ahead-of-Durban-climate-talks>

Vyjednávání o rozpočtu 2012 jsou v plném proudu:

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/pressroom/content/20111107IPR30755/html/Budget-2012-negotiations-in-full-swing>

Místní a regionální dimenze Východoevropského partnerství:

<http://www.cor.europa.eu/pages/PressTemplate.aspx?view=detail&id=a4b14e28-d318-4e8c-b896-640db33b7f52>

10. LISTOPADU

Sporné body v obchodní dohodě mezi EU a Kanadou:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/content/20111104STO30698/html/Spotlight-on-trade-negotiations-with-Canada>

14. LISTOPADU

Poslanci diskutovali nová pravidla, jak zajistit spravedlivou soutěž na železnicích:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/pressroom/content/20111111IPR31305/html/MEPs-to-discuss-new-rules-to-ensure-fair-competition-on-the-railways>

21 % zaměstnanců na částečný pracovní úvazek v EU by rádo pracovalo více hodin:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=1113&furtherNews=yes>

Zpráva ukazuje pozitivní dopad mobility pracovníků z Bulharska a Rumunska na evropskou ekonomiku:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=1114&furtherNews=yes>

15. LISTOPADU

Zpráva EEA: Evropský dopravní sektor musí být ambiciózní, aby splnil cíle:

<http://www.eea.europa.eu/pressroom/newsreleases/european-transport-sector-must-be>

Sdělení Evropské komise: Boj proti dvojímu zdanění pro silnější jednotný trh:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1337>

15. LISTOPADU

Efektivnější spolupráce při výběru spotřebních daní:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1339>

Opatření EU má snížit počet požárů způsobených cigaretami a zachránit každoročně stovky životů:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1342>

Potravinový – nová legislativa EU pro bezpečnější a přehlednější používání přídatných látek:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1341>

16. LISTOPADU

Komise přijala pracovní program na rok 2012, který se nese v duchu evropské obnovy:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1344>

Světoví lídři hovořili v Durbanu o klimatu:

<http://www.eib.org/about/news/world-leaders-talk-climate-in-durban.htm?lang=en>

17. LISTOPADU

Diskriminace vůči Romům již nesmí být v Evropě tolerována:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/pressroom/content/20111111IPR31311/html/Roma-discrimination-must-no-longer-be-tolerated-in-Europe>

Pomoc EU ve výši 42,3 mil. eur na nová místa pro nadbytečné pracovníky z Irska, Rakouska a Řecka:

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/pressroom/content/20111116IPR31607/html/EU-aid-worth-%E2%82%AC42.3m-for-redundant-workers-in-Ireland-Austria-and-Greece>

Parlament se snaží vrátit do hry pravidla Jednotného evropského prostoru na železnicích:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/pressroom/content/20111116IPR31605/html/Rail-services-Parliament-puts-single-European-area-back-on-track>

Komise požaduje lepší kvalitu kreditního ratingu, blíží se regulace ratingových agentur?:

http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/press/detail.cfm?item_id=5568&lang=en&tpa_id=0%20

18. LISTOPADU

Mezinárodně uznávaná pravidla pro urychlení zavádění elektrických vozidel:

http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/cf/itemlongdetail.cfm?item_id=5573&lang=en&tpa_id=0

21. LISTOPADU

Rozpočet EU pod lupou:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/content/20111107MUN30717/html/EU-budget-at-glance-updated-with-latest-figures>

Dalších 17 milionů eur na podporu čerstvému ovoci a zelenině po krizi E-coli:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1373>

22. LISTOPADU

Komise aktualizuje seznam Unie s leteckými dopravci, na které se vztahuje zákaz provozování letecké dopravy:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1375>

Online hazard: Poslanci požadují koordinovaný postup na úrovni EU:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/content/20111118STO31845/html/MEPS-want-concerted-action-on-illegal-online-gambling>

23. LISTOPADU

Studie navrhuje program, jak pomoci udržet starší lidi v práci:

http://ec.europa.eu/research/headlines/news/article_11_11_23_en.html

Změna klimatu – EU zpřísňuje pravidla monitorování emisí skleníkových plynů:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1391>

Potřeba zabývat se emisemi z letecké dopravy je jasnější než kdy jindy:

<http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/content/20111118STO31852/html/Need-for-action-on-aviation-emissions-clearer-than-ever-Liese>

25. LISTOPADU

Jaderná bezpečnost – zátěžové testy probíhají uspokojivě:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1450>

28. LISTOPADU

EU potřebuje lepší nástroje k boji proti organizované trestné činnosti, terorismu a extremismu:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1453>

Podle zpráv o pokroku jsou klíčové cíle evropského systému řízení letového provozu „ohroženy“:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1452>

29. LISTOPADU

Komise zahájila závěrečné diskuse o zdravotních standardech potravin:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1460>

30. LISTOPADU

Evropská kampaň za bezpečnost hraček – bezpečnost pro naše děti: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1467>

Parlament o Schengenu: Přísnější pravidla k prevenci nelegálních hraničních kontrol:

<http://www.europarl.europa.eu/news/cs/pressroom/content/20111129IPR32707/html/Schengen-stricter-EU-rules-to-prevent-illegal-border-checks>

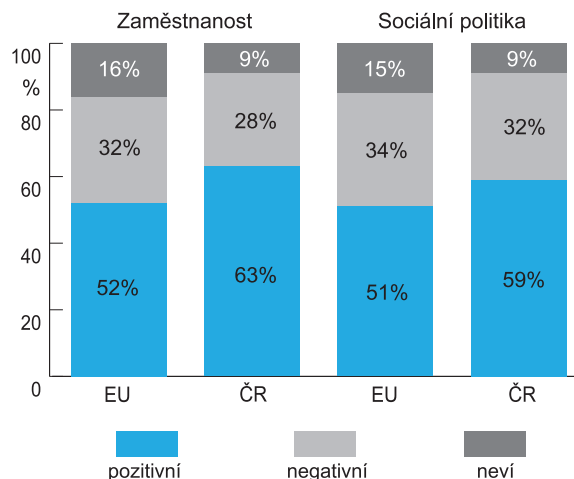
Cestou k přežití dluhové krize eurozóny by mohlo být sdružování podkladových aktiv: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/pressroom/content/20111130IPR32785/html/Pooling-excess-Eurozone-debt-could-be-the-Euro's-survival-route>

Komise předkládá návrhy pro rychlejší, jednodušší a levnější řešení sporů spotřebitelů s obchodníky: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/1461>

Eurobarometer – Pochybnosti o konci krize pokračují, ale důvěra ve schopnost EU pokročit vpřed zůstává:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newSld=1115>

Jaký je dopad Evropské unie na tyto dvě oblasti?



Zdroj: Eurobarometer 2011

Dominantní událostí prosince bude bezesporu pravidelné zasedání Evropské rady. Jedná se sice o každoroční akci, ale tentokrát jde o summit historický. Jeho hlavním tématem bude řešení dluhové krize eurozóny. Situace na finančních trzích se dostala již na samotnou hranici udržitelnosti, na summitu musí být schváleno kredibilní řešení současné krizové situace, jinak hrozí rozpad EMU. Prohlášení kancléřky Merkelové a prezidenta Sarkozyho z přelomu listopadu a prosince dávají mírný důvod k optimismu.

Zasedání klíčových institucí EU

30. 11. – 1. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Plenární zasedání Evropského parlamentu

30. 11. – 1. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Rada pro zahraniční záležitosti

1. – 2. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k zaměstnanosti, sociální politice, zdraví a ochraně spotřebitelů

5. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k všeobecným záležitostem

5. – 6. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU pro konkurenceschopnost

9. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Evropské rady

12. – 13. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k dopravě, energetice a telekomunikacím

12. – 15. 12. 2011 Štrasburk, Francie

- Plenární zasedání Evropského parlamentu

13. – 14. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k justici a záležitostem vnitra

15. – 16. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k zemědělství a rybolovu

16. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Setkání ministrů pro politiku soudržnosti v rámci Rady k všeobecným záležitostem

19. 12. 2011 Brusel, Belgie

- Zasedání Rady EU k životnímu prostředí

16. – 19. 1. 2012 Štrasburk, Francie

- Plenární zasedání Evropského parlamentu

Zdroj: www.europa.eu, přístup k 30.11.2011



Letošní 6. říjen přinesl zásadní příspěvek Evropské komise a jejího Generálního ředitelství pro regionální politiku do diskuse o budoucí podobě kohezní politiky na programovací období 2014 – 2020. Debata, která byla volnějším tempem započata již téměř před dvěma lety, získává tímto krokem oficiální punc. Taktéž časový rozvrh a povinnosti jednotlivých členských států adekvátně se na toto období připravit činí z dosud akademicky vedené diskuse vážné politické téma. Více již na následujících stránkách.

EVROPSKÉ FONDY: NÁVRH NAŘÍZENÍ EVROPSKÉ KOMISE PRO OBDOBÍ 2014 – 2020

ÚVOD

Kohezní politika představovala pro řadu rychle rostoucích zemí v průběhu právě skončené dekády výrazný stimulační faktor, který se v případě ekonomik našeho typu podílel na tempu růstu HDP přibližně jedním procentním bodem ročně. Tím se stala faktorem, přispívajícím významným způsobem k reálnému konvergenčnímu procesu především v zemích střední a východní Evropy, v nichž výrazně akcelerovala jejich růstový potenciál. Přímé efekty kohezní politiky v uplynulé dekádě spočívají též ve vytvoření více než jednoho miliónu pracovních míst, zlepšení kvalifikace a pracovního uplatnění pro více než deset miliónů osob, podpoře vzniku více než 800 tisíc malých a středních podniků či výstavbě více než 2.000 km dálnic a 4.000 km železnic.

Návrh nařízení pro příští období v sobě ztělesňuje představu Evropské komise, aby kohezní politika v příštím období byla ještě těsněji zaměřena na evropské ekonomické priority a prokázala tak i v budoucnosti svoji úspěšnost. I proto je zaměření obsahu návrhu nařízení orientováno na podporu opatření směrem k růstu a vytváření pracovních míst v souladu se Strategií Evropa 2020.

Následným krokem pak bude přijetí konečných znění návrhu nařízení po diskusích na úrovni členských států a Evropského parlamentu a poté dojde na základě znalosti konečných pravidel a podmínek k zahájení procesu vyjednávání Smluv o partnerství, podle nichž budou intervence v rámci kohezní politiky cíleny na několik prioritních oblastí, vymezených v souladu s výše popsaným záměrem. Členské státy EU tak definují jasné formulované a měřitelné cíle. Současně návrh předpokládá pro mnohé členské státy kontroverzní požadavek na vytvoření rezervy, z níž mají být odměňovány regiony s nejlepšími výsledky v rámci sledování cílů kohezní politiky. Kohezní politika by měla být realizována za podmínek, kdy investice a intervence ve prospěch rozvoje a zaměstnanosti nebudou negradovány nedostatečnou a nedisciplinovanou makroekonomickou politikou či slabou a neodpovídající správní kapacitou; v případě prokazatelného nevhodného prostředí, jež není členským státem odpovědně řešeno a napravováno v podobě přesvědčivých opatření je navrhováno, že Evropská komise bude moci požádat o revizi programů či pozastavit financování.

K tomu, aby intervence a investice byly realizovány ve vstřícném a transparentním prostředí, je návrh zaměřen na zjednodušení a harmonizaci pravidel jednotlivých fondů, včetně pravidel pro oblasti rozvoje venkova, námořních záležitostí a rybolovu. Pět fondů by mělo být řízeno společným souborem

pravidel. Takto integrovaný přístup by měl zaručit vzájemnou propojenost a podmíněnost intervencí na úrovni regionů tak, aby bylo dosaženo synergického efektu mezi nimi a intervence nepředstavovaly vzájemně izolované projekty; pouze za těchto podmínek lze dosáhnout znásobení dopadů a efektů podpořených projektů.

Příští období by též mělo klást silný důraz na investice a intervence do sociální oblasti, též v duchu Strategie Evropa 2020, tj. především prostřednictvím řešení sociálních problémů skrze aktivní vzdělávací přístup a ambice uplatnění se na trhu práce. Evropský sociální fond má tak být doplněn Evropským fondem pro přizpůsobení se globalizaci a zcela novou programovou iniciativou – Programem pro sociální změnu a inovaci, jehož smyslem je nabídnout občanům EU akcelerační nástroj, napomáhající jim lépe se vyrovnávat s novými výzvami při nalézání adekvátní pozice a uplatnění na trhu práce.

Kohezní politika by se měla přizpůsobit potřebám první poloviny 21. století – vedle naplňování své základní role – překonávání výrazných sociálně-ekonomických a teritoriálních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony – by současně v sobě měla implicitně obsahovat dynamický, rozvojový prvek, přispívající ke zvyšování prosperity EU jako celku. Pokud by docházelo ke stírání rozdílů, směřujícímu směrem k nejhudším a nejméně rozvinutým členským zemím a regionům, ke sblížování by sice docházelo, nicméně ve zcela nežádoucím směru. Je tudíž nutné i prostřednictvím kohezní politiky akcelerovat ekonomickou schopnost méně vyspělých regionů EU tak, aby tyto mohly rovnoměrně využívat prostředí Jednotného vnitřního trhu při nejširších představitelných ekonomických vazbách s regiony nejméně vyspělými.

I z tohoto důvodu by mezi podporovanými oblastmi měl být kladen silný důraz na to, aby kohezní politika představovala významný akcelerační faktor růstu a konkurenceschopnosti. Ta se sice objemově nikdy nemůže měřit s významem investic pocházejících ze soukromých zdrojů, ani s investicemi z národních veřejných zdrojů, které se však v nadcházejícím období slabého hospodářského růstu a radikální národní fiskální konsolidace v řadě členských států ocitnou pod značným tlakem, ale může se stát oním příslovečným akceleračním faktorem, který soukromé či národní veřejné prostředky může v dostatečné míře spustit.

I v této orientaci na růst a konkurenceschopnost by se měla silněji prosadit budoucí přínosnost fondů EU. Jejich dopad by měl být znásoben zaměřením nástrojů kohezní politiky,

kteří jsou s jejím smyslem v souladu a přitom současně vykazují silný dopad na hospodářský rozvoj – na malé a střední podniky, inovace a energetickou účinnost. I v tomto ohledu, akcentujícím nejen socio-ekonomickou, ale tam kde je možné i finanční návratnost, dochází ke zjednodušování a modernizaci kohezní politiky, k vytváření podmínek pro lepší měření její výkonnosti a výsledků a současně i stimulačních pobídek pro ty, kteří úspěšně zvládnou její management.

Je rozšířen sociální rozměr politiky soudržnosti: v návrhu je stanoven minimální podíl Evropského sociálního fondu a zvýšen podíl Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci. V úsilí o překonání dlouhodobějších krizových projevů je kladen silný důraz na lidský faktor. Přístup je založen na předpokladu, že dochází k převodu investovaných prostředků do reálného života, k tomu, aby při dosaženém ekonomickém oživení došlo ke vzniku významného množství pracovních míst i v teritoriích nyní silně zasažených strukturální nezaměstnaností a nalezení pracovních příležitostí pro milióny občanů.



STRUKTURA

Jednotlivými složkami balíčku návrhu nařízení Evropské komise pro Kohezní politiku EU na období 2014 - 2020 jsou:

- **Obecné nařízení**, které stanoví společná pravidla pro čerpání peněz z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR; ERDF), Evropského sociálního fondu (ESF), Kohezního fondu, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV; EAFRD) a Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF; EMFF). Společná pravidla umožní jejich lepší kombinaci, což zvýší dopad činnosti EU;
- tři samostatná **nařízení pro ERDF, ESF a Kohezní fond**;
- dvě **nařízení týkající se cíle evropské územní spolupráce (EÚS; ETC) a evropského seskupení pro územní spolupráci (ESÚS; EGTC)**;
- dvě **nařízení o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EGF; EGAF) a o Programu pro sociální změnu a inovaci (PSZI; EUPSCI)**;

- **Sdělení o Fondu solidarity Evropské unie (FSEU; EUSF)**.

Návrhy nyní projedná Rada EU a Evropský parlament; cílem je přijmout celý soubor opatření návrhů nařízení do konce roku 2012, aby bylo možné v roce 2013 provést vyjednávání o podobě architektury Kohezní politiky EU mezi členskými státy a Evropskou komisí a následně zahájit novou generaci jejich programů v roce 2014.

Souběžně s tím budou pokračovat jednání o konečné podobě Víceletého finančního rámce pro celý rozpočet EU. Evropská komise již navrhla, aby se v období 2014 až 2020 na kohezní politiku vyčlenilo 336 mld. EUR.

O konečném rozdělení prostředků mezi členské státy a seznamu způsobilých regionů podle kategorií se rozhodne po přijetí definitivní podoby navrženého balíčku opatření k nařízením.

DESKRIPCE A ANALÝZA

Kohezní politika je implementována prostřednictvím programů, které jsou uváděny v život po dobu sedmiletého cyklu. Stávajících 455 programů je nyní nastaveno na své fungování do roku 2013 (plus období následujících dvou let). A to je důvod, proč je nutné definovat architekturu kohezní politiky pro novou generaci programů a jejich alokace pro období 2014 – 2020. Tento návrh legislativních opatření k nařízením představuje překlenovací koncept, stanovující společná pravidla pro ERDF, ESF, Kohezní fond, EAFRD a EMFF – tedy jednu sadu pravidel se společnou strukturou a logikou namísto pěti.

Od momentu, kdy EU definovala své dlouhodobé cíle v oblasti růstu a zaměstnanosti v podobě Strategie Evropa 2020,

existuje zde potřeba lépe uspořádat kohezní politiku tak, aby byla přímějí a slučitelněji vymezena s ohledem na cíle Strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti, vzdělávání, boje proti chudobě, inovací, výzkumu a vývoje a vývoje klimatu (obnovitelná energie, energetická účinnost, omezování emisí skleníkových plynů).

To je úzce provázáno s dopady globální – či spíše pan-atlantické – ekonomické krize, nezaměstnaností a chudobou, klimatickými změnami a dalšími výzvami, jež ovlivňují všechny regiony EU. S ohledem na jejich procentuální podíl na celkových výdajích Rozpočtu EU, nástroje kohezní politiky představují mezi nástroji Evropské



Téma

unie jeden z klíčových instrumentů při podpoře ekonomické konkurenceschopnosti Evropy, zajišťování sociální koheze a vytváření více a kvalitnějších pracovních míst.

Evropská komise navrhla řadu důležitých změn, které se týkají formy a mechanismů zavádění kohezní politiky; mezi zajímavé patří:

- zaměření na priority Strategie Evropa 2020 v podobě podpory inteligentního, udržitelného a solidárního růstu;
- lepší koordinace nejrozličnějších typů aktivit EU s kohezní politikou;
- oceňování výkonnosti v rámci kohezní politiky;
- podpora integrovaného programování;
- silnější zaměření na výsledky v podobě zajišťování dohodnutých cílů kvalitativní podoby a jejich soustavné sledování a vyhodnocování;
- zdravé makroekonomické a fiskální prostředí;
- posilování územní spolupráce;
- teritoriální koheze;
- další zjednodušení procesů spojených s implementací kohezní politiky.

Návrh obecného nařízení je rozděleno do dvou pasáží:

1. První část obsahuje řadu společných ustanovení pro pět fondů, jež mají definovány strukturální cíle v rámci Společného strategického rámce. Jsou popsány společné prvky strategického plánování a programování, tématiké cíle Strategie Evropa 2020, které budou pro tyto fondy klíčové, a ustanovení, která se týkají Společného strategického rámce a následných Smlouvách o strategickém partnerství, uzavíraných s jednotlivými členskými státy. Společná pravidla se taktéž dotýkají způsobilosti, finančních nástrojů a zásad řízení a kontroly.
2. Druhá část návrhu obecných nařízení popisuje konkrétní ustanovení týkající se ERDF, ESF a Kohezního fondu. Tato ustanovení se zaměřují na poslání a cíle kohezní politiky, finančního rámce, konkrétní programování a postup vykazování, typologii velkých projektů a sdružených akčních plánů. Dále jsou navrženy podrobné požadavky na řízení a kontrolu v rámci kohezní politiky a konkrétní postupy finančního řízení.

Zvláštní samostatná nařízení, resp. návrhy na ně, definují specifická ustanovení pro každý jednotlivý fond (ERDF, ESF a Kohezní fond), včetně jejich rozsahu, investičních priorit a indikátorů.

Obecné principy

Evropská komise v návrzích nařízení předpokládá přijetí řady společných zásad, které se týkají všech fondů, distribuujících prostředky v rámci Kohezní politiky EU. Ty zahrnují partnerství a víceúrovňovou správu; soulad s příslušnými evropskými a národními zákony; prosazování rovnosti mužů a žen; boj proti diskriminaci a udržitelný rozvoj.

Posílené strategické programování a tématiká koncentrace na Strategii Evropa 2020

Aby došlo k maximálnímu souladu mezi nástroji a dopady Kohezní politiky EU s prosazením obecných rozvojových priorit EU, byl navržen posílený proces strategického programování. Postup zahrnuje vytvoření a přijetí Společného strategického rámce, Smluv o strategickém partnerství mezi Evropskou komisí a členskými státy a sadu tématikých cílů v souladu se Strategií Evropa 2020 a jejími cíli.

Společný strategický rámec, jež bude přijat Evropskou komisí, určí klíčové kroky pro dosažení priorit EU, nabídne způsoby v oblasti programování, relevantní pro všechny fondy, včetně EAFRD a EMFF a umožní lepší koordinaci strukturálních nástrojů EU.

Smlouvy o strategickém partnerství, jež budou uzavřeny mezi Evropskou komisí a jednotlivými členskými státy, budou představovat základní platformu pro řízení a implementaci kohezní politiky na úrovni národních států (v zásadě analogicky jako nynější Národní strategické referenční rámce). Ony budou definovat tématiké cíle a závazky členských států ke konkrétním aktivitám, jež by měly být v souladu s obsahem Strategie Evropa 2020. Cíle by měly být exaktně definované a měřitelné a stanou se součástí výkonnostního rámce.

Minimální alokace mají být fixovány pro počet prioritních oblastí, kde má EU vymezeny své cíle. Například ve vyspělejších a přechodových (transformačních) regionech (viz níže Box: Nová kategorizace regionů pro období po roce 2014) alespoň 80 % zdrojů ERDF na národní úrovni by mělo být alokováno do projektů energetické efektivity a obnovitelných zdrojů, inovací a zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků.

V méně rozvinutých regionech bude tento podíl – podle návrhu Evropské komise – činit 50%, což je odrazem jejich šířeji vymezených investičních potřeb i v dalších oblastech. Investice a intervence ESF by měly být plně propojeny s cíli a zaměřením EU na zaměstnanost, vzdělání a redukci chudoby. Minimálně 20% podíl národní alokace ESF bude muset být určen pro projekty, odstraňující sociální vyloučení a chudobu.

Nová kategorizace regionů pro období po roce 2014

Podpora v rámci kohezní politiky by měla být rozlišována na základě definice tří typů (kategorií) regionů:

1. méně rozvinuté regiony; jejichž HDP na obyvatele je pod úrovní 75 % průměru EU; tyto regiony by i nadále měly zůstat vrcholnou prioritou pro Kohezní politiku EU;
2. přechodové (transformační) regiony; jejichž HDP na obyvatele se nachází mezi 75 % a 90 % průměru EU;
3. rozvinutější regiony; jejichž HDP na obyvatele je nad úrovní 90 % průměru EU.

Druhá – nově zavedená – kategorie by měla pokrývat 51 regionů a více než 72 miliónů obyvatel, včetně 20 regionů, u nichž je předpokládáno, že do roku 2014 se přesunou z nynějšího zařazení mezi méně rozvinuté regiony právě mezi regiony přechodové. Významná část regionů České republiky se významným způsobem přibližuje hranici 75 %, přičemž do onoho roku 2014 je vysoce pravděpodobné, že až čtyři regiony z České republiky tuto hranici překonají a mezi méně rozvinutými regiony zůstanou již jen tři regiony České republiky. Zbývající region České republiky – hlavní město Praha – je od samého začátku této kalkulace v kategorii rozvinutější regiony (s hodnotou HDP na obyvatele okolo 170 % průměru EU se dokonce nachází mezi prvními deseti nejbohatšími regiony celé EU).

Je současně vytvořena záchranná síť pro regiony, které jsou v období 2007 – 2013 zařazeny mezi konvergenční regiony, ale které současně při vyhodnocování způsobilosti pro období nadcházející budou již nad úrovní 75% hranice; v rámci kategorie přechodových nebo dokonce i rozvinutějších regionů by tyto regiony obdržely podporu alespoň ve výši dvou třetin prostředků z období let 2007 – 2013.

Pro každou z kategorií regionů bude dále stanoven podle návrhu Evropské komise minimální podíl ESF – pro méně rozvinuté regiony je to 25 %, pro přechodové regiony 40 % a pro rozvinutější regiony 52 % jejich alokace. V rámci celé kohezní politiky EU je navrhován minimální podíl ESF na úrovni 25 % celkového objemu rozpočtu na kohezi, tedy 84 mld. EUR.

Kohezní fond má i nadále podporovat členské země, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele je nižší než 90% průměru EU; jeho tématické zaměření zůstává v oblasti velkých dopravních projektů (především sítí transevropské dopravy TEN-T) a projektů v oblasti životního prostředí. Část prostředků Kohezního fondu (10 mld. EUR) je navržena pro výhradní financování klíčových dopravních sítí v rámci nově tvořeného instrumentu Nástroje k propojování Evropy (Connecting Europe Facility; CEF).

Na základě zkušeností se stávajícím obdobím a faktu, že řada členských států čelí potížím využít velký objem finančních prostředků během časově omezeného sedmiletého období, i s ohledem na fakt, že v řadě zemí díky svízelné fiskální situaci došlo ke komplikaci uvolňování prostředků k zajištění národního spolufinancování, navrhuje Evropská komise:

- zafixovat maximální výši prostředků na kohezní politiku na úroveň 2,5 % HND členského státu EU;
- spolufinancování na úrovni každé prioritní osy OP definovat na hladině 75 % - 85 % prostředků kohezní politiky pro méně rozvinuté regiony a odlehlé regiony; 75 % pro programy v rámci Evropské územní spolupráce; 60 % pro regiony přechodové a 50 % pro rozvinutější regiony;
- vymezit určité podmínky týkající se zvětšování administrativních kapacit do textu Smluv o strategickém partnerství.

Systémové rozdělení prostředků Kohezní politiky EU na období 2014 – 2020 jak vymezuje návrh Evropské komise

Navržený rozpočet na období 2014 - 2020	mln. EUR
Méně rozvinuté regiony	162,6
Přechodové regiony	38,9
Rozvinutější regiony	53,1
Evropská územní spolupráce	11,7
Kohezní fond	68,7
Alokace pro odlehlé a řídké osídlené regiony	0,926
Connecting Europe Facility *)	40,0**)
ESF	min. 84,0

Zdroj: Evropská komise, *) Nástroj k propojování Evropy v oblastech dopravy, energetiky a ICT, **) s dodatečnými 10 mld. EUR vymezenými a předurčenými z Kohezního fondu

Lepší koordinace různých aktivit EU s kohezní politikou

Společný strategický rámec obsahuje vrcholové priority EU a bude se vztahovat na všechny fondy, včetně venkovského rozvoje a rybářství. Všechny Smlouvy o strategickém partnerství připravené pro a v součinnosti s každou členskou zemí budou usilovat o jednotný evropský referenční rámec v souladu se Společným strategickým rámcem. Členské státy budou mít možnost kombinovat ERDF, ESF a Kohezní fond v rámci „multi-fondových“ programů, aby byly lépe zaměřeny na jejich rozvojové plány, zlepšily koordinaci na úrovni regionů či tématických oblastí a dosáhly integrovaného rozvoje. Cílem je umožnit a vytvořit nejlepší dopad kohezní politiky na regionální úroveň.

Kondicionality a větší důraz na výkonnost

Výkonnost kohezní politiky by měla být podle dikce návrhu nařízení posílena zavedením kondicionalit, jež by členské státy měly motivovat k zaměření programů na naplnění cílů Strategie Evropa 2020 i zavedení větší ekonomické a fiskální disciplíny. Fondy EU v sobě mají vskutku představovat silnou pobídku k následování těchto cílů. Určité ex-ante kondicionality musí být naplněny předtím, než budou fondy čerpány (například zavedení řádně fungujících systémů pro provádění veřejných zakázek na úrovni členských států). Rovněž uvolnění dodatečných prostředků je zamýšleno v závislosti na naplnění ex-post kondicionalit.

Ex-ante kondicionality – Existence ex-ante kondicionalit je odůvodňována vytvořením podmínek nutných pro efektivní využívání podpory z fondů EU. Zkušenosti stávajícího i minulých období ukazují, že efektivnost investic a intervencí z fondů EU byla v některých případech snižována nedostatky v národních pravidlech a postupech a v nedostatečně fungujících institucionálních strukturách. Evropská komise tudíž navrhuje řadu ex-ante kondicionalit, jež jsou společně s kritérii pro jejich splnění popsány v textu Obecného nařízení. Některé z těchto kondicionalit jsou přímo propojeny s tématickými cíli kohezní politiky (například adekvátní rámec pravidel



Téma

pro podporu podnikání), jiné jsou aplikovány horizontálně (například pravidla pro zadávání veřejných zakázek).

Ex-post kondicionality – Posílení výkonu kohezní politiky a její soustředění se na naplňování obsahu Strategie Evropa 2020 má být smyslem využití ex-post kondicionalit. Ty mají být založeny na dosahování opatření spojených s touto Strategii, jež budou specifikovány v obsahu Smluv o strategickém partnerství. Celkem 5 % objemu prostředků každého fondu bude vyřazeno do podoby tzv. výkonnostní rezervy a na základě přezkumu vývoje plnění těchto opatření v polovině programovacího období bude vyplaceno těm členským zemím, která těchto opatření dosáhnou. Naopak jejich nesplnění může vést k pozastavení financování a výrazné a flagrantní odchýlení se od těchto cílů dokonce i ke zrušení programu.

Zdravé makroekonomické a fiskální prostředí a makroekonomické kondicionality

Užší propojení výkonu kohezní politiky se zesílenou koordinací hospodářských politik v EU (European economic governance) by mělo vést či přispět k tomu, aby efektivita výdajů v rámci kohezní politiky byla výrazně vyšší a tyto výdaje přínosnější. Smyslem tohoto typu opatření je, aby efektivnost fondů nebyla rozměňována nezdravým vývojem makroekonomické a fiskální politiky v jednotlivých členských státech.

Ono užší propojení by mělo být viditelné například v případě zavedení procedury o nadměrném deficitu (v níž se v současnosti ocitá 23 z 27 členských států EU), procedury o nadměrné makroekonomické nerovnováze či neplnění povinností plynoucích z Evropského semestru zaměřeného na koordinaci hospodářských politik. To znamená, že programy financované z evropských fondů mohou být přizpůsobeny změnám ekonomických podmínek a okolností. V jistých situacích by Evropská komise mohla požadovat přehodnocení Smlouvy o strategickém partnerství k podpoře implementace doporučení Rady EU.

Odmítnutí či selhání při osvojování nápravných opatření a aktivit by mohlo též vést k suspenzi (v podobě odkladu či pozastavení) při financování z fondů EU. Je zjevné, že zavedení této procedury by bylo patrně pozvolné; mělo by započít s dodatky ke Smlouvě o strategickém partnerství a programy, jež vedou k provádění doporučení Rady EU při vyrovnávání fiskálního deficitu, makroekonomických nerovnováh či řešení dalších ekonomických problémů.

Případné rozhodnutí o suspenzi při financování z fondů Evropské unie ze strany Evropské komise by též bylo činěno přiměřeným způsobem – na jedné straně by měla být pocíťována účinnost tohoto nástroje, na straně druhé by měly být respektovány následky a dopady tohoto kroku na ekonomickou a sociální situaci v každé jednotlivé členské zemi v závislosti na konkrétních podmínkách. Při tomto nelehkém rozhodování by měl být respektován princip rovnosti jednání s členskými státy a dbáno na vyvolané dopady. Přerušování či pozastavení by mělo být odvoláno a financování obnoveno,

jakmile příslušný členský stát podnikne nezbytné nápravné kroky.

Společný model pro mechanismus řízení

V rámci návrhu Evropské komise se objevují koncepty společných zásad řízení a kontroly, jež by měly být shodné pro všechny členské státy. Mělo by dojít k zavedení systému národní akreditace klíčových kontrolních orgánů, aby došlo k silnější motivaci členských států ke korektnímu finančnímu řízení. Současně by mělo dojít i ke sjednocení opatření, pomocí nichž se může Evropská komise ujišťovat o regulérnosti výdajů a zavedení dalších nových společných prvků (například prohlášení řídicích orgánů o věrohodnosti nebo roční schvalování účetní závěrky).

Podpora integrovaného programování

V návrzích Evropské komise se objevuje klíčová inovace příštího období – integrovaný přístup k intervencím a investicím v rámci kohezní politiky; praktickou podmínkou pro jeho uplatnění je vymezení společné způsobilosti a finančních pravidel a otevření možnosti pro vznik programů, jež budou využívat více fondů.

Zvýšené využití finančních nástrojů

Role nových inovativních finančních nástrojů v příštím období by měla být podstatně rozšířena co do objemu prostředků alokovaných jejich prostřednictvím, rozsahu oblastí, v nichž budou tyto moci být uplatněny i flexibilnějším a efektivnost podporujícím prostředím, umožňujícím jejich hladké včlenění do implementačních systémů. Cílem této podpory je jejich využití coby úspornější alternativy i doplnku tradičního nástroje dotačních grantů. V souladu s návrhem by pak měla být možná i kombinace dotací s novými finančními nástroji.

V závislosti na oblasti a míře proveditelnosti mohou být finanční nástroje zavedeny na všechny cíle kohezní politiky, specifikované v budoucích programech s cílem podpory takových projektů, které vykazují dostatečnou míru návratnosti.



Dotační výzvy

V rubrice Dotační výzvy sledujeme za přispění dceřiné společnosti České spořitelny konzultační firmy Grantika ČS a portálu eDotace.cz zajímavé aktuálně vyhlášené výzvy k předkládání žádostí o dotace ze strukturálních fondů a Kohezního fondu EU. V tabulce jsou monitorovány informace o operačním programu, v rámci kterého byla výzva vyhlášena, o konkrétních oblastech podpory daného programu, typu vhodného žadatele a datu uzávěrky předkládání žádostí o dotaci.

Vyhlášené výzvy k předkládání žádostí o dotace z fondů EU

Operační program	(Pod)Oblast podpory/Program	Vhodný žadatel	Uzávěrka
ROP Střední Morava	Podoblast podpory 1.2.2: Obnova vozidel železnic	provozovatelé drážní dopravy	17.1.2012
	Oblast podpory 2.1: Rozvoj regionálních center - Atraktivní a konkurenceschopná Olomouc	statutární město Olomouc, organizace zřizované nebo zakládané obcemi	17.1.2012
	Oblast podpory 2.1: Rozvoj regionálních center - Olomouc městské parky	statutární město Olomouc, organizace zřizované nebo zakládané obcemi	17.1.2012
	Podoblast podpory 2.2.4: Infrastruktura pro rozvoj zdravotnictví	kraje, obce s více než 5 000 obyvateli, organizace zřizované nebo zakládané kraji nebo obcemi, dobrovolné svazky obcí	17.1.2012
	Podoblast podpory 2.3.1: Fyzická revitalizace území - IPRÚ Staroměstsko	kraje, obce s více než 500 obyvateli a méně než 5 000 obyvateli, organizace zřizované nebo zakládané kraji a obcemi	17.1.2012
	Podoblast podpory 3.1.1: Integrovaný rozvoj cestovního ruchu - IPRÚ Šumpersko	obce, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby, nadace, zájmová sdružení právnických osob	17.1.2012
	Podoblast podpory 3.1.2: Integrovaný rozvoj cestovního ruchu pilotními aktivitami - Velehrad	obec Velehrad, sociální služby Uherské Hradiště, Římskokatolická farnost Velehrad, Arcibiskupství olomoucké	17.1.2012
	Podoblast podpory 3.3.1: Podnikatelská infrastruktura a služby - IPRÚ Jesenicko	podnikatelské subjekty	17.1.2012
	Podoblast podpory 3.3.1: Podnikatelská infrastruktura a služby - IPRÚ Šumpersko	podnikatelské subjekty	17.1.2012
OP VpK	Oblast podpory 1.2: Rovné příležitosti žáků, včetně žáků se speciálními vzdělávacími potřebami - Středočeský kraj	školy a školská zařízení, VŠ, sdružení a asociace škol, právnické osoby působící ve vzdělávání a kariérovém poradenství, organizace působící v oblasti volného času dětí a mládeže, města, obce a svazky obcí, nestátní neziskové organizace	17.1.2012
OP VpK	Oblast podpory 3.1: Individuální další vzdělávání	ministerstvo práce a sociálních věcí, případně jeho příspěvkové organizace	31.12.2015
ROP Jihových.	Oblast podpory 1.2: Rozvoj dopravní obslužnosti a veřejné dopravy	kraje, obce, svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané obcemi a kraji	14.2.2012

Máte zájem získat více informací k jednotlivým výzvám? Prosím kontaktujte naše specialisty z EU Office ČS (EU_office@csas.cz; 956 718 014 nebo 956 718 012).

eDotace.cz

Připravované výzvy k předkládání žádostí o dotace z fondů EU

Operační program	Specifikace výzvy	Vyhlášení
ROP Střední Morava	Podoblast podpory 3.1.1: výzva k předkládání projektů naplňující IPRÚ Olomouc	XII/2011
	Podoblast podpory 3.3.1: Podnikatelská infrastruktura a služby – Olomouc	XII/2011
	IPRM Zlín - Společensko-kulturní a vzdělávací centrum Zlín	XII/2011
	Podoblast podpory 2.2.2: Infrastruktura pro rozvoj sociálních služeb	XII/2011 - I/2012



Dotační výzvy

OP LZZ	Oblast podpory 4.1: Optimalizace sociální a zdravotní péče	XII/2011-II/2012
	Oblast podpory 4.1: Konkurenceschopnost a snížení administrativní zátěže	XII/2011-II/2012
IOP	Oblast podpory 3.4: Technika pro zvýšení akceschopnosti a kvality řešení mimořádných událostí	XII/2011-IV/2012
OPŽP	Oblast podpory 4.2: Odstraňování starých ekologických zátěží – Inventarizace kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných míst, kategorizace priorit pro výběr nejzávažněji kontaminovaných míst k sanaci	XII/2011
OPPI	Program Spolupráce / Klastry	XII/2011
OPVK	Oblast podpory 2.3: Lidské zdroje ve výzkumu a vývoji - Synergické projekty s OP VaVpl - komplexní manažerské zajištění zejména velkých projektů	XII/2011
ROP Jihozáp.	Oblast podpory 2.4: Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství	2011/2012
OP LZZ	Oblast podpory 4.1: Zvýšení efektivity lékařské posudkové služby v resortu MPSV ČR	I/2012-III/2012
	Oblast podpory 4.1: Zvýšení kvality a efektivity územní správy	I/2012-III/2012
	Oblast podpory 3.1: Podpora transformace pobytových zařízení sociálních služeb pro osoby ZP (včetně vzdělávání) v návaznosti na výstupy IP v této oblasti - GP	I/2012
ROP Moravsko-slezsko	Oblast podpory 3.2: Subregionální centra - Infrastruktura vzdělávání, volného času a občanské vybavenosti	6. 1. 2012 - 21. 2. 2012
	Oblast podpory 2.1: Infrastruktura veřejných služeb - Rozvoj infrastruktury sociálních služeb – chránění dílny	10. 1. 2012 - 24. 2. 2012
	Oblast podpory 2.3: Podpora využívání brownfields - Regenerace ploch brownfields a jejich příprava pro budoucí využití	10. 1. 2012 - 24. 2. 2012
OPPI	Program Rozvoj	15.1.2012
	Program ICT v podnicích	16.1.2012
ROP Stř. Morava	Oblast podpory 2.4: Podpora podnikání - projekty naplňující Koncepty	I/2012
OP LZZ	Oblast podpory 1.1: Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků - GP	1Q/2012
	Oblast podpory 3.4: Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života - GP	1Q/2012
OPPI	Program Eko-energie	1Q/2012
	Program Nemovitosti	1.3.2012
ROP Jiho-východ	Oblast podpory 3.3: Rozvoj a stabilizace venkovských sídel - Širokopásmové (broadband) ICT sítě	1Q - VI/2012
	Oblast podpory 3.4 Veřejné služby regionálního významu - Výstavba a technické zhodnocení zařízení pro vzdělávání včetně technického vybavení pro výuku (střední školy, speciální školy)	1Q - III/2012
OPŽP	Oblast podpory 3.2.1 Realizace úspor energie (bude vyhlášeno s ohledem na disponibilní zdroje)	II - III/2012
ROP Střední Morava	Podoblast podpory 2.2.9 Integrované projekty ve městech nad 5 000 obyvatel	II - III/2012
	Specifické výzvy - IOP (Kroměříž)	II - VII/2012
	Podoblast podpory 2.3.1 - Fyzická revitalizace území	VI-VII/2012
	Podoblast podpory 1.1.2 Letiště	VI-VII/2012
	Oblast podpory 3.4 Propagace a řízení	VI-X/2012
	Podoblast podpory 3.1.2 Integrovaný rozvoj cestovního ruchu pilotními aktivitami IPRÚ Bouzovsko a Staré Město (vazba na vyhlášení výzev do jiných podoblastí podpory - 2.3.1, 2.3.2, 3.3.1)	IX-XI/2012

Kompletní přehled připravovaných výzev naleznete zde:

http://www.edotace.cz/gallery/2/707-strucny_prehled_vybranych_dotacnich_vyzev_pripavovanych_od_prosince_2011.pdf

Ve spolupráci s dceřinou společností České spořitelny konzultační agenturou Grantika ČS jsme zařadili článek na téma úspěšné realizace zadávacího řízení s využitím nejen pro municipality. Získáním dotace z fondů EU totiž nic nekončí, ale teprve začíná. Úspěšný žadatel se mění v příjemce, na kterého se vztahuje řada povinností, jak peníze čerpat a celý projekt řídit. Jednou z nejvýznamnějších, při které se současně nejvíce chybí, je bezchybná organizace zadávacího řízení na dodavatele.

ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ – POVINNOST (NEJEN) PRO MUNICIPALITY

Způsob a podmínky hospodaření s veřejnými prostředky musí vždy důsledně naplňovat požadavky hospodárnosti a účelnosti. V rámci postupu při zadávání veřejných zakázek, jehož účelem je výběr dodavatelů zboží, služeb či stavebních prací, je navíc nezbytné dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, a to způsobem konkrétně stanoveným zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon“).

Zadavatel veřejné zakázky

Povinnost zadávat zakázky podle zákona a dostát tak naplnění uvedených požadavků a zásad však zákon nepředepisuje jen veřejným zadavatelům, tzn. státu, státní příspěvkové organizaci, územně samosprávnému celku a jím zřizované příspěvkové organizaci či jiné právnické osobě založené za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu nemajících průmyslovou nebo obchodní povahu, je-li tato veřejným zadavatelem financována, ovládána nebo volí-li veřejný zadavatel více než polovinu členů jejího statutárního, správního, dozorčího či kontrolního orgánu. Vedle veřejných zadavatelů povinnost zadávat zakázky podle zákona vzniká i soukromým subjektům, a to jak právnickým, tak fyzickým osobám, naplňují-li znaky zákonem předvídané pro dotovaného, resp. sektorového zadavatele.

Dotovaným zadavatelem je ten, kterému v případě pořizování vymezených nadlimitních veřejných zakázek na stavební práce byly na takové plnění poskytnuty peněžní prostředky veřejným zadavatelem ve výši alespoň 50 %.

Zvláštní zákonnou kategorií představuje zadavatel sektorový, kterým je osoba vykonávající tzv. relevantní činnost na základě zvláštního či výhradního práva, nebo osoba, nad kterou může veřejný zadavatel uplatňovat přímo či nepřímo dominantní vliv (disponuje většinou hlasovacích práv či jmenuje nebo volí více než polovinu členů jeho statutárního, správního, dozorčího či kontrolního orgánu). Oblasti, v nichž je zákonem předvídaná relevantní činnost sektorovým zadavatelem vykonávána, jsou zejména plynárenství, teplárenství, energetika, vodárenství, provozování dopravních sítí či poskytování poštovních služeb.

Naplnění uvedených požadavků a zásad jsou veřejní, dotovaní i sektoroví zadavatelé (dále „zadavatel“) povinni zajistit ve všech fázích postupu zadávání veřejných zakázek bez ohledu na to, zda se z hlediska předpokládané hodnoty jejich předmětu plnění jedná o veřejné zakázky nadlimitní, podlimitní nebo veřejné zakázky malého rozsahu.

Zcela konkrétní obrysy pak výše uvedené doznává v podobě zákonem taxativně vymezených povinností, jejichž splnění ze strany zadavatele je rovněž předpokladem zajištění efektivní hospodářské soutěže a konkurenčního prostředí mezi dodavateli.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

Nezbytným předpokladem a předstupněm zahájení samotného postupu v zadávacím řízení je stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky, tj. výše peněžitého závazku vyplývajícího z plnění veřejné zakázky. Teprve na základě toho je možné zvolit správný druh zadávacího řízení. Při stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty a zadavatel ji stanoví především na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění. Nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu s požadovaným plněním, popřípadě na základě údajů a informací získaných jiným vhodným způsobem.

Zadavatel současně nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v zákoně. Záměrné dělení veřejných zakázek, v jehož důsledku by bylo dosaženo finančních limitů relevantních pro zakázky vyžadující při zadávání méně přísných pravidel, případně vylučujících povinnost zadavatele postupovat dle zákona, je nepřipustné. Vždy je nutno zohlednit věcné, geografické, časové a místní souvislosti, a současně zvážit skutečnost, zda předmět plnění veřejné zakázky tvoří jeden funkční celek.

Dle zákona, resp. nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“), jež zákon provádí, lze veřejné zakázky kategorizovat na nadlimitní a podlimitní. Zohlednit je přitom třeba nejen jejich předpokládanou hodnotu, ale i kategorii zadavatele a druh veřejné zakázky.

Finanční limit předpokládané hodnoty veřejné zakázky závazný pro územní samosprávné celky nezbytný pro zvolení dalšího postupu a druhu zadávacího řízení v současné době dle zákona a nařízení vlády činí v Kč bez daně z přidané hodnoty s ohledem na předmět:

Předmět	Objem veřejné zakázky v mil. Kč (bez DPH)		
	nadlimitní	podlimitní	malého rozsahu
Stavební práce	min 125,451	min 6,0	do 6,0
Dodávky	min 4,997	min 2,0	do 2,0
Služby	min 4,997	min 2,0	do 2,0

Postup před zahájením zadávacího řízení

Při zadávání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek, případně veřejných zakázek malého rozsahu, může zadavatel použít za podmínek stanovených zákonem některý z níže uvedených druhů zadávacích řízení:

- a) Otevřené řízení
- b) Užší řízení
- c) Jednací řízení s uveřejněním
- d) Jednací řízení bez uveřejnění
- e) Soutěžní dialog
- f) Zjednodušené podlimitní řízení

Je zcela nezbytné, aby zadavatel v zadávacích podmínkách vymezil předmět veřejné zakázky s potřebnou určitostí, a to z hlediska druhu požadovaného plnění a poptávaného množství tak, aby dodavatelé mohli podat vzájemně porovnatelné nabídky.

Aby byla v zadávacím řízení zajištěna účast pouze takových dodavatelů, kteří jsou skutečně schopni splnit předmět veřejné zakázky, je zadavatel povinen požadovat po dodavatelích prokázání splnění kvalifikačních předpokladů. Současně je však povinen omezit rozsah požadované kvalifikace pouze na informace a doklady bezprostředně související s předmětem veřejné zakázky. Požaduje-li zadavatel prokázání splnění ekonomických a finančních nebo technických kvalifikačních předpokladů, pak je nutné stanovit v zadávacích podmínkách jejich minimální rozsah, resp. výši, a to vždy přiměřeně s ohledem na předmět veřejné zakázky.

Při zpracování zadávacích podmínek je zadavatel povinen rovněž stanovit základní hodnotící kritérium pro zadání veřejné zakázky. Zadavatel může zvolit hodnotící kritérium ekonomické výhodnosti nabídky, nebo hodnotící kritérium nejnižší nabídkové ceny. Volba základního hodnotícího kritéria je vždy podmíněna druhem a složitostí veřejné zakázky a je třeba jej uvést již v oznámení nebo výzvě o zahájení zadávacího řízení. Nabídky musí být hodnoceny pouze podle kritérií popsanych v zadávacích podmínkách a předmětem hodnocení nemůže být hodnotící kritérium, které nebylo dodavatelům (uchazečům) předem známo. Současně platí, že ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady a technické kvalifikační předpoklady nemohou být předmětem hodnotících kritérií.

Pro jednotlivé druhy zadávacích řízení stanovuje zákon řadu lhůt vztahujících se zejména k uveřejňování oznámení, podání nabídek, jednání komisí, podání námitek a rozhodování o nich či uzavření smlouvy na plnění. Tyto lhůty je nezbytné přísně dodržovat, resp. tam, kde zákon umožňuje zadavateli volbu jejich celkové délky, zachovávat alespoň jejich zákonem určenou minimální hranici.

Posouzení a hodnocení nabídek - výběr dodavatele

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek již nastává fáze samotného přezkoumání včas doručených nabídek uchazečů z hlediska jejich úplnosti, formálních a obsahových náležitostí a požadavků určených zákonem a zadávacími podmínkami. Pro tyto účely zadavatel ustanovuje obligatorně komisi pro otevírání obálek a hodnotící komisi a fakultativně také komisi

pro posouzení kvalifikace. Jednotlivé komise, jakožto „poradní orgány“ zadavatele, jsou v každé fázi přezkoumávání nabídek za svoji činnost plně odpovědné a jsou povinny postupovat v souladu s požadavky zákona a podmínkami stanovenými zadavatelem. Členové jednotlivých komisí nesmí být ve vztahu k veřejné zakázce a k uchazečům podjati a jsou vždy povinni zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, o nichž se dozvěděli v souvislosti se svou účastí v komisích.

Závěrečnými výstupy každé z fází, v níž komise písemně zachycují svá konečná zjištění, jsou jednotlivé protokoly, resp. zpráva o posouzení a hodnocení nabídek, do nichž zadavatel musí uchazečům na jejich žádost umožnit nahlédnout a pořídit si z nich výpis nebo opis. Tyto dokumenty musí vždy obsahovat zákonem stanovené formální a obsahové náležitosti a jako celek jsou podkladem pro rozhodování zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky, případně vyloučení některého z uchazečů.

Po rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky a po uplynutí lhůty pro podání námitek proti tomuto rozhodnutí již nic nebrání tomu, aby byla s vybraným uchazečem uzavřena smlouva na plnění veřejné zakázky. Ve fázi uzavírání smlouvy však musí zadavatel vždy dbát na to, aby samotná smlouva byla v souladu s návrhem smlouvy obsaženým v nabídce vybraného uchazeče.

Zákon v souladu s požadavky na naplňování všech zásad postupu zadavatele ukládá povinnost pořizovat v průběhu zadávání veřejné zakázky o všech významných úkonech, u nichž je tak zákonem výslovně stanoveno, písemnou dokumentaci v požadovaném rozsahu, který případně umožní úkony zadavatele nezávisle přezkoumat. Proto je zadavatel také povinen uchovávat veškerou dokumentaci o veřejné zakázce a záznamy o úkonech učiněných elektronicky po dobu 5 let od uzavření smlouvy, její změny nebo od zrušení zadávacího řízení.

Právní úprava zadávání veřejných zakázek je bezpochyby jednou z nejdynamičtěji se rozvíjejících v našem právním řádu a nároky, které jsou zákonem v souvislosti s postupy při výběru dodavatele kladeny na zadavatele, případně sankce, které zadavateli hrozí při porušení závazných postupů, jsou značné. Uvedené potvrzuje i v poslanecké sněmovně aktuálně projednávaná novela zákona.

Přestože její finální podoba stále není konečná, již dnes lze s velkou mírou jistoty tvrdit, že změny a opatření, které s cílem kultivovat zadávání veřejných zakázek v českém právním prostředí přinese, budou nutně znamenat zvýšení zejména formálně-administrativní náročnosti celého procesu zadávání veřejných zakázek. I proto lze zadavatelům jen doporučit využití zákonem dané možnosti nechat se při výkonu práv a povinností souvisejících se zadávacím řízením zastoupit odborným subjektem zaručujícím profesionální přístup, odpovědnost a vysokou kvalitu poskytovaných služeb.



Statistické okénko

Statistické okénko zobrazuje důležité makroekonomické ukazatele všech 27 členských zemí Unie. Zahrnují ukazatele ekonomické výkonnosti (HDP per capita k průměru EU, růst HDP, míra nezaměstnanosti), vnější ekonomické stability (běžný účet k HDP), fiskální stability (veřejné rozpočty k HDP, veřejný dluh k HDP) či cenové charakteristiky (meziroční inflace na bázi indexu HICP, úroveň cenových hladin). Pro srovnání jsou v tabulce i stejné ukazatele pro celou EU. Zdrojem dat je Eurostat.

Klíčové makroekonomické ukazatele

v %	Růst HDP			Saldo běžného účtu k HDP			Míra nezaměstnanosti			Meziroční inflace		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	VIII-11	IX-11	X-11	VIII-11	IX-11	X-11
Belgie	1,0	-2,8	2,2	-1,8	0,4	1,4	6,8	6,7	6,6	3,4	3,4	3,4
Bulharsko	6,2	-5,5	0,2	-23,0	-8,9	-1,0	11,7	11,9	12,1	3,1	2,9	3,0
ČR	2,5	-4,1	2,3	-0,7	-3,2	-3,8	6,7	6,6	6,7	2,1	2,1	2,6
Dánsko	-1,1	-5,2	2,1	2,7	3,6	5,5	7,5	7,6	7,7	2,4	2,4	2,7
Německo	1,0	-4,7	3,6	6,2	5,6	5,7	5,8	5,7	5,5	2,5	2,9	2,9
Estonsko	-5,1	-13,9	3,1	-9,7	4,5	3,6	11,3	11,3	n/a	5,6	5,4	4,7
Irsko	-3,5	-7,6	-1,0	-5,6	-3,0	-0,7	14,5	14,3	14,3	1,0	1,3	1,5
Řecko	1,0	-2,0	-4,5	-14,7	-11,0	-10,5	18,3	n/a	n/a	1,4	2,9	2,9
Španělsko	0,9	-3,7	-0,1	-9,6	-5,2	-4,5	22,1	22,5	22,8	2,7	3,0	3,0
Francie	-0,1	-2,7	1,5	-1,9	-1,9	-2,1	9,8	9,8	9,8	2,4	2,4	2,5
Itálie	-1,3	-5,2	1,3	-2,9	-2,1	-3,3	8,0	8,3	8,5	2,3	3,6	3,8
Kypr	3,6	-1,7	1,0	n/a	n/a	-7,7	7,6	7,9	8,2	2,7	2,5	3,2
Lotyšsko	-4,2	-18,0	-0,3	-13,1	8,6	3,6	n/a	n/a	n/a	4,6	4,5	4,3
Litva	2,9	-14,7	1,3	-13,1	4,3	1,8	15,0	15,0	n/a	4,4	4,7	4,2
Lucembursko	1,4	-3,6	3,5	5,3	6,9	7,8	4,7	4,8	4,7	3,7	3,8	3,8
Maďarsko	0,8	-6,7	1,2	-7,3	0,4	2,1	10,3	9,9	9,8	3,5	3,7	3,8
Malta	5,3	-3,4	3,7	-7,3	-6,9	-4,1	6,6	6,6	6,7	2,3	2,7	2,4
Nizozemí	1,9	-3,9	1,8	4,4	4,9	7,7	4,4	4,5	4,8	2,8	3,0	2,8
Rakousko	2,2	-3,9	2,0	4,9	3,1	2,7	3,7	3,9	4,1	3,7	3,9	3,8
Polsko	5,1	1,7	3,8	-4,8	-2,2	-3,4	9,7	9,8	9,9	4,0	3,5	3,8
Portugalsko	0,0	-2,5	1,3	-12,6	-10,9	-9,9	12,6	12,8	12,9	2,8	3,5	4,0
Rumunsko	7,3	-7,1	-1,3	-11,6	-4,2	-4,1	7,5	7,7	7,3	4,3	3,5	3,6
Slovinsko	3,7	-8,1	1,2	-6,7	-1,5	-1,1	7,8	7,9	7,9	1,2	2,3	2,9
Slovensko	5,8	-4,8	4,0	-6,2	-3,2	-3,4	13,4	13,5	13,6	4,1	4,4	4,6
Finsko	0,9	-8,2	3,1	2,9	2,3	3,1	7,8	7,8	7,8	3,5	3,5	3,2
Švédsko	-0,6	-5,3	5,7	8,8	7,0	6,3	7,4	7,3	7,5	1,6	1,5	1,1
Velká Británie	-0,1	-4,9	1,3	-1,5	-1,7	-2,5	8,3	n/a	n/a	4,5	5,2	5,0
EU	0,5	-4,2	1,8	-2,0	-0,9	-0,8	9,7	9,7	9,8	2,9	3,3	3,4

v %	Saldo veř. rozpočtů k HDP			Veřejný dluh k HDP			HDP per capita k ø EU			Cenová hladina k ø EU		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Belgie	-1,3	-5,9	-4,1	89,6	96,2	96,8	115,0	117,0	119,0	110,4	113,4	111,6
Bulharsko	1,7	-4,7	-3,2	13,7	14,6	16,2	44,0	44,0	44,0	49,2	49,7	50,5
ČR	-2,7	-5,9	-4,7	30,0	35,3	38,5	84,0	85,0	82,0	72,2	70,0	72,0
Dánsko	3,2	-2,7	-2,7	34,5	41,8	43,6	124,0	122,0	126,0	139,7	144,9	142,5
Německo	0,1	-3,0	-3,3	66,3	73,5	83,2	116,0	115,0	118,0	103,5	105,8	104,2
Estonsko	-2,8	-1,7	0,1	4,6	7,2	6,6	69,0	64,0	64,0	77,7	76,6	75,1
Irsko	-7,3	-14,3	-32,4	44,4	65,6	96,2	133,0	128,0	127,0	129,1	126,0	118,2
Řecko	-9,8	-15,4	-10,5	110,7	127,1	142,8	92,0	93,0	88,0	91,0	96,5	95,5
Španělsko	-4,2	-11,1	-9,2	39,8	53,3	60,1	103,0	103,0	100,0	95,2	97,8	96,7
Francie	-3,3	-7,5	-7,0	67,7	78,3	81,7	106,0	107,0	107,0	111,9	114,2	111,8
Itálie	-2,7	-5,4	-4,6	106,3	116,1	119,0	104,0	104,0	100,0	102,9	105,5	103,6
Kypr	0,9	-6,0	-5,3	48,3	58,0	60,8	97,0	98,0	97,0	88,8	90,1	89,3
Lotyšsko	-4,2	-9,7	-7,7	19,7	36,7	44,7	56,0	52,0	52,0	74,7	73,5	69,3
Litva	-3,3	-9,5	-7,1	15,6	29,5	38,2	61,0	55,0	58,0	65,9	66,2	63,5
Lucembursko	3,0	-0,9	-1,7	13,6	14,6	18,4	279,0	267,0	274,0	117,5	121,1	119,9
Maďarsko	-3,7	-4,5	-4,2	72,3	78,4	80,1	64,0	64,0	63,0	69,3	64,3	65,5
Malta	-4,5	-3,7	-3,6	61,5	67,6	68,0	78,0	81,0	83,0	77,3	79,8	78,9
Nizozemí	0,6	-5,5	-5,4	58,2	60,8	62,7	133,0	131,0	133,0	104,8	109,0	106,1
Rakousko	-0,9	-4,1	-4,6	63,8	69,6	72,3	124,0	125,0	126,0	105,4	107,6	107,1
Polsko	-3,7	-7,3	-7,9	47,1	50,9	55,0	56,0	61,0	62,0	69,1	57,9	62,6
Portugalsko	-3,5	-10,1	-9,1	71,6	83,0	93,0	78,0	80,0	81,0	88,0	88,7	87,6
Rumunsko	-5,7	-8,5	-6,4	13,4	23,6	30,8	47,0	47,0	45,0	62,8	57,8	58,6
Slovinsko	-1,8	-6,0	-5,6	21,9	35,2	38,0	91,0	88,0	86,0	82,3	84,4	84,0
Slovensko	-2,1	-8,0	-7,9	27,8	35,4	41,0	72,0	73,0	74,0	69,6	72,4	71,2
Finsko	4,2	-2,6	-2,5	34,1	43,8	48,4	119,0	114,0	116,0	121,3	125,4	122,9
Švédsko	2,2	-0,7	0,0	38,8	42,8	39,8	123,0	119,0	123,0	113,2	107,7	119,8
Velká Británie	-5,0	-11,4	-10,4	54,4	69,6	80,0	114,0	113,0	114,0	102,1	95,2	100,3
EU	-2,4	-6,8	-6,4	62,3	74,4	80,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Tato publikace je považována za doplňkový zdroj informací našim klientům i nejširší veřejnosti. Na informace uvedené v ní nelze pohlížet tak, jako by šlo o údaje nezvratné a nezměnitelné. Publikace je založena na nejlepších informačních zdrojích dostupných v době tisku. Použité informační zdroje jsou všeobecně považované za spolehlivé, avšak Česká spořitelna, a.s. ani její pobočky či zaměstnanci neručí za správnost a úplnost informací. Autoři považují za slušnost, že při použití jakékoliv části tohoto dokumentu, bude uživatelem tento zdroj uveden.

Některé obrázky použité v této publikaci pochází z audiovizuální knihovny Evropské komise.

Vydáváno pod evidenčním číslem Ministerstva kultury ČR: MK ČR E 16338, ISSN on-line: 1801-5042, ISSN tisk: 1801-5034.

